

Научная статья

УДК 316.35

DOI: 10.18522/2658-5820.2022.3.5

EDN WQHSDG

**Перспективные пути и способы содействия участию молодежи
в волонтерской деятельности в контексте реализации
государственной молодежной политики в Российской Федерации****Валерий В. Касьянов¹**¹Кубанский государственный университет, г. Краснодар, Россия,
e-mail: culture@kubsu.ru**Петр С. Самыгин²**²Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, Россия
e-mail: samygin78@yandex.ru**Наталья И. Горлова³**³Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, г. Краснодар, Россия,
gorlovanat@yandex.ru**Аннотация**

Введение. В статье рассматриваются перспективные пути и способы содействия участию молодежи в добровольческой деятельности в контексте реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации; указывается, что государственная политика в отношении добровольчества характеризуется несоответствием с позицией самих молодых людей относительно волонтерской деятельности и ее приоритетных направлений. Опыт организации волонтерского движения в России и зарубежных странах свидетельствует о том, что добровольческая деятельность может наиболее эффективно реализовываться в рамках институциональных структур.

Методы. В рамках исследования применяются аналитический подход, а также методы сравнения и абстрагирования. Методологически исследование выстраивается в опоре на феноменологический подход.

Результаты. Авторы отмечают, что государственная политика, направленная на содействие участию молодежи в волонтерской деятельности, должна включать в качестве неотъемлемого компонента выделение соответствующим некоммерческим организациям различных грантов и государственных субсидий наряду с увеличением финансирования программ развития добровольчества.

Ключевые слова: общество; молодежь; волонтер; волонтерство; добровольчество; благотворительность; волонтерская деятельность; волонтерское движение; государственная политика; информационная политика; социальная реклама.

Для цитирования: Касьянов В. В., Самыгин П. С., Горлова Н. И. (2022). Перспективные пути и способы содействия участию молодежи в волонтерской деятельности в контексте реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. *Caucasian Science Bridge*. 5 (3). С. 56–63. <https://doi.org/10.18522/2658-5820.2022.3.5>

**Promising ways and means of promoting youth participation
in volunteer activities in the context of the implementation
of the State youth policy in the Russian Federation****Valery V. Kasyanov¹**¹Kuban State University, Krasnodar, Russia
e-mail: culture@kubsu.ru**Peter S. Samygin²**²Rostov State University of Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia
e-mail: samygin78@yandex.ru

Natalia I. Gorlova³

³Plekhanov Russian University of Economics, Krasnodar, Russia,
gorlovanat@yandex.ru

Abstract

Introduction. The article discusses promising ways and means of promoting youth participation in volunteering in the context of the implementation of the state youth policy in the Russian Federation, it is indicated that the state policy on volunteerism is characterized by inconsistency with the position of young people themselves regarding volunteering and its priorities. The experience of organizing the volunteer movement in Russia and foreign countries indicates that voluntary activity can be most effectively implemented within the framework of institutional structures.

Methods. The research uses an analytical approach, as well as methods of comparison and abstraction. The research also relies on the phenomenological method.

Results. The authors note that the state policy aimed at promoting the participation of young people in volunteer activities should include, as an integral component, the allocation of various grants and state subsidies to relevant nonprofit organizations, along with an increase in funding for volunteerism development programs.

Keywords: society; youth; volunteer; volunteering; volunteerism; charity; volunteer activity; volunteer movement; public policy; information policy; social advertising.

For citation: Kasyanov V. V., Samygin P. S., Gorlova N.I. (2022). Promising ways and means of promoting youth participation in volunteer activities in the context of the implementation of the State youth policy in the Russian Federation. *Caucasian Science Bridge*. 5 (3). P. 56–63. <https://doi.org/10.18522/2658-5820.2022.3.5>

Введение

Одним из наиболее значимых трендов в развитии современного общества выступает развитие волонтерского или добровольческого движения, которое в настоящее время объединяет большое количество людей, стремящихся к решению наиболее актуальных социальных проблем. Так, в период пандемии, как отмечается в специальных исследованиях, в массовом сознании выросла ценность волонтерства, произошло осознание значительной частью населения высокой значимости деятельности добровольцев. По утверждению Филипповой и Зубовой, рассматриваемый период характеризуется восприятием волонтерства как важного, дополнительного к мерам государственной поддержки ресурса оказания помощи уязвимым категориям населения, нуждающимся в поддержке; произошла актуализация потребности в волонтерах, осуществляющих помощь пожилым людям и другим категориям населения, оказавшимся в сложной ситуации. Сложившаяся ситуация, в целом, способствовала росту популярности волонтерства, широкому распространению ценностей альтруизма, благоприятствовала включению значительной части населения и, в том числе, молодежи в активную общественную жизнь (Зубова, Филиппова, 2020, 124-125).

Несмотря на существенный рост числа россиян, представляющих различные социально-демографические группы в волонтерском движении, расширение масштабов, рост числа реализуемых добровольческих программ и проектов, волонтерство в целом и молодежное волонтерство в частности имеет в настоящее время значительный потенциал для дальнейшего развития. Как отмечается в утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. «Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года», свое участие в различных направлениях волонтерской деятельности подтверждают 15% граждан, однако, потенциально, по мнению разработчиков данной концепции, ссылающихся, в свою очередь, на материалы конкретных социологических исследований, не менее половины (50%) респондентов указывают на готовность участвовать в различных добровольческих проектах (Распоряжение Правительства...). Указанные данные свидетельствуют о наличии разрыва между теми людьми, которые декларируют свое потенциальное желание принимать участие в реализации тех или иных волонтерских инициатив, и

теми, кто реально вовлечен в добровольческое движение в различных его проявлениях. Наряду с этим следует учитывать и то обстоятельство, что количество волонтеров, о чем явно свидетельствует мировой опыт развития добровольческого движения, радикально увеличивается в периоды различных кризисов и социальных потрясений, к числу которых можно отнести и пандемию COVID-19: в этот период, как уже отмечалось выше, многие впервые присоединились к реализации различных волонтерских проектов, что получило широкое одобрение и признание со стороны широких слоев общества. Однако, как справедливо утверждает Зайцева и Таланов, рассматриваемая тенденция, связанная с ростом количества волонтеров в указанный кризисный период, является временной, что указывает на необходимость проведения целенаправленной государственной политики, направленной на вовлечение различных групп населения в добровольческую деятельность (Зайцева, Таланов, 2021, 40).

Участие молодежи в волонтерской деятельности

В качестве одной из наиболее перспективных групп, которая может выступить и уже выступает в ряде стран в качестве основы масштабного волонтерского движения, выступает молодежь. Участие в добровольческих проектах является для молодежи значимым направлением ее жизнедеятельности, давая ее представителям возможности реализовать себя в общественно полезной деятельности, имеющей социально одобряемый характер, приобрести важные для будущей жизни умения и навыки, научиться выстраивать конструктивные отношения и взаимодействия с другими людьми. Посредством волонтерства молодые люди могут оказывать эффективную помощь лицам, нуждающимся в социальной поддержке, что дает возможность ощутить собственную значимость и пользу от осуществляемых действий. Все это обуславливает высокую значимость молодежного волонтерства, что нашло отражение в тексте федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации», в соответствии с которым «содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности» отнесено к числу основных направлений молодежной политики российского государства (Федеральный закон...).

Анализ эмпирических данных, полученных в рамках всероссийских социологических опросов представителей молодежи и других социально-демографических групп, позволяет сделать достаточно противоречивые выводы относительно реального уровня вовлеченности отечественной молодежи в добровольческую деятельность и отношения молодых людей к труду волонтеров. Так, в рамках аналитического отчета «Фонда общественного мнения» (ФОМ), составленного на основе реализованного проекта под названием «Ресурс добровольческого движения авангардных групп для российской модернизации», молодежь представлена как авангард добровольческого движения, однако при этом отмечается, что само волонтерство находится в современной России на начальном этапе своего развития и представители отечественной молодежи не вовлечены в добровольческие проекты в такой степени, как их западноевропейские сверстники (в странах Западной Европы вообще, как известно, существуют устойчивые, многовековые традиции, связанные с различными благотворительными и добровольческими практиками) (Отчет по проекту...). В соответствии с результатами исследования, проведенного другой крупнейшей российской социологической организацией, Всероссийским центром исследования общественного мнения (ВЦИОМ), молодежь даже уступает представителям некоторых других возрастных групп по такому показателю как уровень вовлеченности в добровольческую деятельность. Среди молодежи, как показывают результаты исследования ВЦИОМ «Добровольчество в России: потенциал участия молодежи», наибольшей популяр-

ностью пользуются различные экологические волонтерские проекты, а также социально значимые мероприятия. Представители молодежи, в частности, декларируют желание участвовать в мероприятиях, направленных на помощь животным, нуждающимся в поддержке, содействии зоопаркам и заповедникам в рамках осуществляемой ими деятельности и т. д. (Добровольчество...).

Необходимо отметить, что в уже упомянутой выше «Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» к числу основных причин, обуславливающих разрыв между реальным и потенциальным волонтерством, относятся недостаток информации о деятельности соответствующих добровольческих организаций и отдельных волонтеров, неразвитость инфраструктуры поддержки рассматриваемой деятельности, слабость «межсекторного и межведомственного взаимодействия» по вопросам, связанным с развитием отечественного добровольчества, а также общая неустойчивость значительного числа российских некоммерческих организаций, которая является существенным ограничителем на пути успешного развития российского добровольческого движения (Распоряжение Правительства...). Результаты социологических опросов в части касающейся причин недостаточно высокого уровня вовлеченности молодежи в волонтерскую деятельность лишь отчасти совпадают с позицией разработчиков упомянутой концепции развития добровольчества: так, в соответствии с результатами исследования, проведенного МКУ «Институт развития стратегических инициатив» (ИРСИ) «Волонтерская деятельность в восприятии современной молодежи», основными препятствиями на пути активного включения молодых людей в различные добровольческие проекты являются нехватка свободного времени (41%), общее равнодушие населения в целом и молодежи в частности к общественным проблемам (24%), низкая информированность молодежи о реализуемых волонтерских инициативах (19%) (Волонтерская деятельность..., 8-9).

Эмпирические данные, полученные сотрудниками ИРСИ, свидетельствуют о том, что в реальности в добровольческую деятельность на регулярной и систематической вовлечено очень небольшое число молодых людей: всего 2%; при этом порядка 16% представителей молодежи принимают участие в волонтерских проектах не регулярно, «от случая к случаю», и еще 15% думают о том, чтобы поучаствовать в каком-либо добровольческом деле в будущем, хотя на сегодняшний день они подобного опыта не имеют» (Волонтерская деятельность..., 9-10). Однако, несмотря на то, что участие в волонтерской деятельности в настоящее время характерно для не очень значительной части молодежи, здесь имеются определенные перспективы, связанные с потенциальной готовностью многих молодых людей выступить в роли добровольцев: так, 39% в случае необходимости оказать реальную помощь нуждающимся в ее получении, готовы принять участие в реализации соответствующих добровольческих инициатив. Недостаточно высокий уровень вовлеченности молодежи в волонтерскую деятельность также, по мнению ряда специалистов, объясняется тем обстоятельством, что государственная политика в отношении добровольчества характеризуется несоответствием с позицией самих молодых людей относительно волонтерской деятельности и ее приоритетных направлений (Горлова, 2020; Касьянов, 2020).

Так, в течение ряда лет государство в России оказывало преимущественную поддержку спортивному волонтерству: данное обстоятельство во многом было обусловлено проведением в стране крупных соревнований международного уровня, наиболее масштабными из которых были Зимние олимпийские игры в г. Сочи 2014 г. и Чемпионат мира по футболу 2018 г. Интересно, что еще в период проведения данных состязаний некоторые эксперты, к числу которых относится, в частности, Шевченко,

отмечали краткосрочный эффект от данных государственных инициатив, направленных на помощь исключительно спортивным волонтерам и активную популяризацию рассматриваемого направления волонтерской деятельности (Шевченко, 2013, 65). Данные опасения касались того, что указанные меры могут иметь краткосрочный эффект, и интерес к волонтерству может существенно сократиться после окончания указанных спортивных состязаний. Несмотря на безусловную значимость спортивного волонтерства, данное направление не относится к числу самых популярных с точки зрения молодежи добровольческих инициатив: данные региональных исследований молодежного волонтерства, в частности, показывают, что наиболее востребованными среди молодежи являются волонтерские проекты, направленные на пропаганду здорового образа жизни (51,1%), интернет-волонтерство, включающее обмен информацией через ресурсы глобальной сети, создание различных электронных баз данных (33,3%), помощь животным (30%), озеленение города (15%), благоустройство дворов (8%) и т. д. (Ермилова, Исакова, Игнатьева, 2018, 95-96). В целом, на наш взгляд, в рамках государственной политики, направленной на содействие участию молодежи в добровольческой деятельности необходимо учитывать собственные интересы и предпочтения молодых людей, касающихся конкретных добровольческих проектов и инициатив, перспективных направлений реализации волонтерской активности, а не исходить исключительно из государственных интересов к определенным видам волонтерства (Касьянов, Самыгин, Чупрытников, 2022).

В настоящее время в России отмечается преобладание так называемого эпизодического или ситуативного добровольчества, реализация которого происходит преимущественно на нерегулярной, несистематической основе: именно волонтерская деятельность такого типа преобладает над регулярной и систематической добровольческой деятельностью. В уже неоднократно упомянутой выше «Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» отмечается необходимость создания условий, которые могут обеспечить востребованность участия добровольческих организаций и отдельных волонтеров в решении актуальных социальных задач, повышение признания волонтеров и осуществляемой ими деятельности в обществе: поддержка деятельности существующих волонтерских организаций и создание условий для создания новых объединений добровольцев, развитие инфраструктуры поддержки волонтеров методического, информационного, консультационного и образовательного характера (Распоряжение Правительства...). В настоящее время существует необходимость в создании единой информационной системы в области волонтерства и молодежного волонтерства в частности: речь идет о систематическом и целенаправленном информировании молодых людей о значимости волонтерства, преимуществах участия в различных добровольческих инициативах, осуществляемом при помощи социальной рекламы и современных средств массовой информации, в первую очередь Интернета. Важное значение также имеет активное освещение СМИ различных мероприятий, осуществляемых с участием добровольцев.

В настоящее время, с точки зрения ряда экспертов, в России практически отсутствует единая и системная информационная политика в отношении молодежного волонтерства и деятельности, осуществляемой молодыми добровольцами. Те же мероприятия, которые реализуются, представляют собой по большому счету отдельные имиджевые проекты, связанные с единичными разовыми акциями, ориентированными на конкретные группы молодежи. С точки зрения крупнейшего отечественного специалиста в области волонтерской деятельности молодежи Певной, в целях популяризации молодежного добровольчества целесообразно не просто размещать

рекламу волонтерства в отдельных средствах массовой информации, а осуществлять систематическое, целенаправленное информирование молодежи о деятельности волонтеров, реализовывать так называемое информационное сопровождение соответствующих добровольческих проектов (Певная, 2016, 277-278). Важным направлением является формирование с помощью СМИ позитивного образа добровольцев и волонтерских организаций в сознании молодежи. Молодежь вообще характеризуется более высоким уровнем информационной компетентности по сравнению с представителями других социально-демографических групп, что обуславливает необходимость в целенаправленном информационном воздействии на молодежь с целью популяризации волонтерской деятельности, вовлечения максимально возможного количества молодых людей в реализуемые добровольческие проекты.

Заключение

Молодежное волонтерское движение в России на данный момент характеризуется наличием довольно небольшого числа направлений деятельности, реализуемыми волонтерскими организациями и отдельными добровольцами. Причем наиболее широкое распространение здесь получают те волонтерские проекты, которые поддерживаются государством на данном временном этапе: спортивное волонтерство в период проведения крупнейших международных соревнований, помощь лицам, пострадавшим от распространения массовой инфекции в период пандемии COVID-19, помощь беженцам во время проведения специальной военной операции на Украине и т.д. Добровольческая деятельность подобного рода нередко именуется ситуативным волонтерством: при всей значимости последнего для решения отдельных актуальных социальных проблем, преодоления последствий чрезвычайных ситуаций, оно, как правило, носит непостоянный, временный характер. В случае успешного решения проблемы, ради которой организовывался тот или иной добровольческий проект, происходит фактическое исчезновение той основы, вокруг которой происходило объединение отдельных разрозненных волонтеров; практика также показывает, что ситуативное волонтерство отличается отсутствием тесных контактов и взаимодействий между отдельными добровольцами, что обусловлено в первую очередь кратковременным характером их совместной деятельности.

Опыт организации волонтерского движения в России и зарубежных странах свидетельствует о том, что добровольческая деятельность может наиболее эффективно реализовываться в рамках институциональных структур. В противном же случае она чаще всего осуществляется в формате акций единичного или разового характера. Именно в некоммерческих организациях (НКО) деятельность добровольцев, как правило, реализуется на регулярной и систематической основе, что позволяет вовлечь молодых людей в различные волонтерские проекты, сделать их частью добровольческой общности. Необходимо отметить, что некоммерческий сектор играет в западноевропейских и других странах с многолетними традициями благотворительности и волонтерства ведущую роль в осуществлении добровольческой деятельности, вовлекая в реализацию волонтерских инициатив представителей различных социально-демографических групп и, в том числе, молодежь. По этой причине государственная политика, направленная на содействие участию молодежи в волонтерской деятельности в Российской Федерации, должна включать в качестве неотъемлемого компонента выделение соответствующим НКО различных грантов и государственных субсидий наряду с увеличением финансирования программ развития добровольчества: указанные меры государственной поддержки будут иметь стимулирующий эффект, способствуя повышению эффективности деятельности волонтерских

организаций, вовлечению в реализацию соответствующих проектов новых молодых добровольцев.

Литература

- Волонтерская деятельность в восприятии современной молодежи. Ярославль: МКУ «Институт развития стратегических инициатив», 2018. 13.
- Горлова, Н. И. (2020). История олимпийского волонтерства в России. Краснодар: Кубанский государственный университет.
- Ермилова, А. В., Исакова, И. А., Игнатьева, В. И. (2018). Региональное проблемное поле волонтерства. *Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского*, 2 (50), 88-97.
- Зайцева, М. А., Таланов, С. Л. (2021). Государственная политика в сфере волонтерства: тенденции и перспективы (на примере г. Ярославля). *Социально-политические исследования*, 1 (10), 38-57. DOI: 10.20323/2658-428X-2021-1-1-38-57.
- Касьянов, В. В. (2020). Социально-исторические векторы развития волонтерства в России: основные проблемы и противоречия. *Гуманитарий Юга России*, 5, 51-64. DOI: 10.18522/2227-8656.2020.5.3.
- Касьянов, В. В., Самыгин, П. С., Чупрынников, С. А. (2022). Волонтерство как средство спасения историко-культурного наследия России. *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*, 1, 50-54.
- Певная, М. В. (2016). Управление волонтерством: международный опыт и локальные практики: монография. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 434.
- Филипова, А. Г., Зубова, О. Г. (2020). Особенности молодежного волонтерства в современной России: на пути к участию в принятии социально значимых решений. *Социодинамика*, 12, 123-124.
- Шевченко, П. В. (2013). Социальная роль московского волонтерства. *Социологические исследования*, 8, 60-71.
- Добровольчество в России: потенциал участия молодежи. Пресс-выпуск ВЦИОМ. Режим доступа: <http://www.wciom.ru>.
- Отчет по проекту «Ресурс добровольческого движения авангардных групп для российской модернизации». Материалы Фонда «Общественное мнение». Режим доступа: <http://www.elar.urfu.ru>.
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р «О концепции развития добровольчества (волонтерства) до 2025 года». Режим доступа: <http://www.government.ru>.
- Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Режим доступа: <http://www.zakonrf.info>.

References

- Ermilova, A. V., Isakova, I. A., Ignatieva, V. I. (2018). Regional problem field of volunteering. *Bulletin of the Nizhny Novgorod University named Lobachevsk*, 2 (50), 88-97.
- Filipova, A.G., Zubova, O.G. (2020). Features of youth volunteering in modern Russia: on the way to participation in making socially significant decisions. *Sociodynamics*, 12, 123-124.
- Gorlova, N. I. (2020). History of Olympic volunteering in Russia. Krasnodar: Kuban State University.
- Kasyanov, V. V. (2020). Socio-historical vectors of the development of volunteerism in Russia: the main problems and contradictions. *Humanities of the South of Russia*, 5, 51-64. DOI: 10.18522/2227-8656.2020.5.3.
- Kasyanov, V. V., Samygin, P. S., Chuprynnikov, S. A. (2022). Volunteering as a means of saving the historical and cultural heritage of Russia. *Humanities, socioeconomic and social sciences*, 1, 50-54.
- Pevnaya, M. V. (2016). Volunteer management: international experience and local practices: monograph. Yekaterinburg: Ural Publishing House. 434.
- Shevchenko, P. V. (2013). The social role of Moscow volunteering. *Sociological research*, 8, 60-71.
- Volunteer activity in the perception of modern youth. Yaroslavl: Moscow State University "Institute for the Development of Strategic Initiatives", 2018, 13.
- Zaitseva M.A., Talanov S.L. (2021). State policy in the field of volunteering: trends and prospects (on the example of Yaroslavl). *Socio-political research*, 1 (10). 38-57. DOI: 10.20323/2658-428X-2021-1-1-38-57.
- Federal Law No. 489-FZ of 30.12.2020 "On Youth Policy in the Russian Federation". Available at: <https://www.zakonrf.info>.
- Decree of the Government of the Russian Federation No. 2950-r dated December 27, 2018 "On the concept of the development of volunteerism until 2025". Available at: <https://www.government.ru>.
- Report on the project "Resource of the volunteer movement of avantgarde groups for Russian modernization". Materials of the Public Opinion Foundation. Available at: <https://www.elar.urfu.ru>.
- Volunteering in Russia: potential for youth participation. VTSIOM press release. Available at: <https://www.wciom.m>.

Дата получения рукописи: 09.10.2022
Дата окончания рецензирования: 30.10.2022
Дата принятия к публикации: 19.11.2022

Информация об авторах

Касьянов Валерий Васильевич – доктор социологических наук, доктор исторических наук, профессор, декан факультета журналистики, заведующий кафедрой истории России факультета истории, социологии и международных отношений, Кубанский государственный университет, г. Краснодар, Россия, e-mail: culture@kubsu.ru

Самыгин Петр Сергеевич – доктор социологических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), г. Ростов-на-Дону, Россия, e-mail: samygin78@yandex.ru

Горлова Наталья Ивановна – доктор исторических наук, доцент кафедры менеджмента спорта и активного досуга, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, г. Краснодар, Россия, e-mail: gorlovanat@yandex.ru

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов

Information about the authors

Kasyanov Valery Vasilyevich – Doctor of Sociological Sciences, Doctor of Historical Sciences, Professor, Dean of the Faculty of Journalism, Head of the Department of Russian History, Faculty of History, Sociology and International Relations, Kuban State University, Krasnodar, Russia, e-mail: culture@kubsu.ru

Samygin Petr Sergeevich – Doctor of Sociological Sciences, Professor of the Department of Theory and History of State and Law, Rostov State University of Economics (RINH), Rostov-on-Don, Russia, e-mail: samygin78@yandex.ru

Gorlova Natalia Ivanovna – Doctor of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Management of Sports and Active Leisure, Plekhanov Russian University of Economics, Krasnodar, Russia, e-mail: gorlovanat@yandex.ru

The authors have no conflict of interests to declare